



Berne-Wabern, le 29 octobre 2015

Note Côte d'Ivoire / Ghana

Situation des réfugiés ivoiriens au Ghana

Dans le présent document, les questions suivantes seront traitées :

- Le Ghana a-t-il extradé des réfugiés ivoiriens récemment ?
- Quelles sont les conditions de vie des réfugiés ivoiriens au Ghana ?

Table des matières

| | | |
|-----------|--|----------|
| 1. | Généralités..... | 2 |
| 2. | Procédure d'asile..... | 3 |
| 3. | Risque de retour forcé | 4 |
| 3.1. | Extraditions d'Ivoiriens pro-Gbagbo | 4 |
| 3.2. | Incursions ivoiriennes sur sol ghanéen | 6 |
| 4. | Conditions de vie dans les camps de réfugiés..... | 7 |
| 4.1. | Soutien financier..... | 7 |
| 4.2. | Logement | 7 |
| 4.3. | Alimentation..... | 7 |
| 4.4. | Santé..... | 8 |
| 4.5. | Education/formation..... | 8 |
| 4.6. | Sécurité | 9 |
| 4.7. | Violences sexuelles et basées sur le genre | 9 |

| | | |
|-----------|---|-----------|
| 5. | Situation des réfugiés urbains et hors camps | 9 |
| 6. | Accès à l'emploi | 10 |
| 7. | Solutions durables | 10 |
| 7.1. | Intégration | 10 |
| 7.2. | Réinstallation (<i>Resettlement</i>)..... | 10 |
| 7.3. | Retour volontaire | 10 |
| 8. | Conclusion..... | 11 |

1. Généralités

Suite à la crise postélectorale de 2010-2011 en Côte d'Ivoire, près de 18 000 Ivoiriens ont trouvé refuge au Ghana en 2011. En 2015, le Ghana abriterait quelque 21 000 réfugiés, dont environ 11 500 Ivoiriens. On note une augmentation du nombre de réfugiés ivoiriens depuis 2013. Cette croissance s'expliquerait par la réunification familiale, mais également par des nouvelles arrivées dues à l'instabilité en Côte d'Ivoire. Le Ghana aurait ainsi continué d'enregistrer de nouvelles arrivées en 2015.¹ Il convient de signaler que la situation sécuritaire s'est nettement améliorée au cours des dernières années en Côte d'Ivoire, malgré quelques attaques sporadiques à l'Ouest du pays en 2015.² Estimé à 3,8 en 2012, l'indice de sécurité établi par l'ONU serait passé à 1,3 à fin 2014, puis à 1,18 à début janvier 2015, ce qui correspondrait au niveau de sécurité de Genève et New York.³

Environ 80 % des réfugiés ivoiriens sont installés dans les trois camps d'Ampain, Fetentaa et Egyeikrom (voir carte sur la page suivante), dont près de 5000 dans le camp d'Ampain et un peu moins de 2000 dans le camp de Fetentaa.⁴ La plupart des réfugiés ivoiriens au Ghana ne désiraient pas rentrer au pays.⁵

¹ UNHCR Ghana, UNHCR Ghana receive essential funding support from the Government of Japan, 08.07.2015, <http://unhcr-ghana.org/unhcr-ghana-receive-essential-funding-support-from-the-government-of-japan/> (15.10.2015); UNHCR Ghana, Ghana Fact Sheet, July-August 2015, <http://unhcr-ghana.org/wp-content/uploads/2015/08/Ghana-Fact-sheet-Jul-Aug-2015.pdf> (15.10.2015); U.S. Department of State, Country Reports on human Rights practices for 2014 - Ghana, 25.06.2015, <http://www.state.gov/documents/organization/236576.pdf> (16.10.2015).

² U.S. Department of State, 2015 Investment Climate Statement - Cote d'Ivoire, May 2015, <http://www.state.gov/e/eb/rls/othr/ics/2015/241528.htm> (25.10.2015) ; FIDH, Côte d'Ivoire : choisir entre la justice et l'impunité, décembre 2014, <https://www.fidh.org/La-Federation-internationale-des-ligues-des-droits-de-l-homme/afrique/cote-d-ivoire/16629-cote-d-ivoire-choisir-entre-la-justice-et-l-impunite> (25.10.2015).

³ Jeune Afrique, Hamed Bakayoko : « La Côte d'Ivoire n'est plus un pays en crise », 22.07.2015, <http://www.jeuneafrique.com/mag/245676/politique/hamed-bakayoko-la-cote-divoire-nest-plus-un-pays-en-crise/> (25.10.2015) ; APA, Côte d'Ivoire: l'indice de sécurité est au même niveau que New York et Genève, 01.01.2015, <http://news.abidjan.net/h/519550.html> (25.10.2015).

⁴ VibeGhana, WFP to end food supply to Ampain Refugees Camp soon, 19.06.2015, <http://vibe-ghana.com/2015/06/19/wfp-to-end-food-supply-to-ampain-refugees-camp-soon/> (15.10.2015); UNHCR Ghana, Two celebrated Spanish chefs cook with refugee families in Ampain to raise funds, 12.10.2015, <http://unhcr-ghana.org/two-celebrated-spanish-chefs-cook-with-refugee-families-in-ampain-to-raise-funds/> (15.10.2015); Ghana News Agency, Japanese government constructs school block for Ivorian refugees, 09.10.2015, <http://www.ghananewsagency.org/education/japanese-government-constructs-school-block-for-ivorian-refugees--95534> (16.10.2015).

⁵ VibeGhana, WFP to end food supply to Ampain Refugees Camp soon, 19.06.2015, <http://vibe-ghana.com/2015/06/19/wfp-to-end-food-supply-to-ampain-refugees-camp-soon/> (15.10.2015).



Carte administrative du Ghana avec localisation des camps de Fetentaa, Ampain et Egyekrom (Source : SEM, 2015)

2. Procédure d'asile

Le *Ghana Refugee Board* (GRB) est l'agence gouvernementale ghanéenne chargée de l'octroi de l'asile. Le HCR l'assiste dans sa tâche, notamment en matière de suivi et d'assistance. Dans certains cas, le HCR soumet des dossiers dont il estime qu'ils méritent une attention au GRB. Lorsque le GRB ne partage pas l'avis du HCR, ce dernier délivre un document temporaire à l'intéressé en attendant de lui trouver un autre pays d'accueil.⁶

Selon un réfugié urbain ivoirien, les réfugiés reconnus reçoivent une carte de réfugiés émise par les autorités ghanéennes ainsi qu'un document de voyage pour réfugié du HCR.⁷

⁶ UNHCR Ghana, Greater Accra Region, non daté, <http://unhcr-ghana.org/where-we-work/greater-accra-region/> (22.10.2015); RFI, Mahama-Ouattara: Je t'aime, moi non plus, 06.02.2013, http://www.rfi.fr/afrique/20130206-mahama-ouattara-je-aime-moi-non-plus-ghana-cote-ivoire#./20130206-mahama-ouattara-je-aime-moi-non-plus-ghana-cote-ivoire?&_suid=144613014424505879247842483175 (29.10.2015).

⁷ Réfugié urbain ivoirien au Ghana ne désirant pas être cité, entretien téléphonique du 22.10.2015

Selon la loi, les requérants d'asile déboutés peuvent faire appel des décisions d'asile prononcées et rester dans le pays jusqu'à ce que l'instance d'appel ait statué.⁸

Pendant et après la crise postélectorale, les Ivoiriens se voyaient octroyé l'asile *prima facie*. Fin 2012, passé les premiers stades d'urgence, le gouvernement ghanéen est passé à la procédure d'asile individuelle pour tous les ressortissants ivoiriens.⁹

Selon des informations datant de 2013, un certain nombre d'Ivoiriens résidant au Ghana ne se sont pas enregistrés auprès des autorités d'immigration ou d'asile de leur pays d'accueil.¹⁰

En juillet 2015, une opération d'enregistrement des demandeurs d'asile ivoiriens arrivés entre 2013 et mai 2015 a été effectuée sur l'ensemble du territoire ghanéen par le HCR Ghana en collaboration avec le GRB. 829 cas ont été traités au cours de l'opération. Il est intéressant de noter que le GRB a conseillé la reconnaissance *prima facie* de tous les requérants d'asile, à l'exception de 13 personnes pour qui une procédure d'asile individuelle a été recommandée.¹¹

3. Risque de retour forcé

La loi ghanéenne sur l'asile (*Refugee Law of 1992*) stipule qu'aucun réfugié ne peut être extradé ou renvoyé vers un pays dans lequel sa vie ou sa liberté serait en danger, notamment en raison de son opinion politique. Cette disposition ne s'applique pas aux réfugiés qui représentent un danger pour la sécurité du pays, qui ont commis un grave crime non politique en dehors du Ghana avant l'entrée sur le territoire ghanéen ou qui, ayant été reconnu coupables d'un crime grave, représentent un danger pour la population.¹²

En octobre 2012, le Ghana a arrêté une quarantaine de personnes dans le camp de réfugiés d'Ampain, affirmant qu'il s'agissait d'ex-combattants qui avaient infiltré le camp. Selon un réfugié, il ne s'agissait pas d'arrestations à proprement parler, l'opération visait à séparer les ex-combattants des autres réfugiés afin de rétablir le caractère civil du camp d'Ampain. A signaler que suite à une attaque sur une ville frontalière en septembre 2012, la Côte d'Ivoire avait fermé sa frontière avec le Ghana pendant une quinzaine de jours.¹³

3.1. Extraditions d'Ivoiriens pro-Gbagbo

Le Président ghanéen John Atta-Mills, apparemment proche de Gbagbo, était opposé à toute expulsion ou extradition d'opposants ivoiriens. A son décès en juillet 2012, le vice-président John Dramani Mahama assure l'intérim et semble garder la même ligne de conduite envers les exilés ivoiriens. Elu président en décembre 2012, Mahama se rapproche du président Ouattara et semble alors changer de stratégie.¹⁴

En août 2012, Justin Koné Katinan, ministre sous Laurent Gbagbo, est arrêté au Ghana où il avait demandé l'asile. Un mandat d'arrêt international avait été lancé contre lui par la Côte

⁸ U.S. Department of State, Country Reports on human Rights practices for 2014 - Ghana, 25.06.2015, <http://www.state.gov/documents/organization/236576.pdf> (16.10.2015).

⁹ U.S. Department of State, Country Reports on human Rights practices for 2014 - Ghana, 25.06.2015, <http://www.state.gov/documents/organization/236576.pdf> (16.10.2015).

¹⁰ RFI, Mahama-Ouattara: Je t'aime, moi non plus, 06.02.2013, [http://www.rfi.fr/afrique/20130206-mahama-ouattara-je-aime-moi-non-plus-ghana-cote-ivoire?&_suid=144613014424505879247842483175](http://www.rfi.fr/afrique/20130206-mahama-ouattara-je-aime-moi-non-plus-ghana-cote-ivoire#/20130206-mahama-ouattara-je-aime-moi-non-plus-ghana-cote-ivoire?&_suid=144613014424505879247842483175) (29.10.2015).

¹¹ UNHCR Ghana, Ghana Fact Sheet, July-August 2015, http://unhcr-ghana.org/wp-content/uploads/2015/08/Ghana-Fact-sheet_Jul-Aug-2015.pdf (15.10.2015); UNHCR Ghana, Ghana Factsheet, May-June 2015, http://unhcr-ghana.org/wp-content/uploads/2015/07/Ghana-fact-sheet_May-June-2015.pdf (15.10.2015).

¹² Republic of Ghana, Refugee Law of 1992, 27.08.1993, <http://www.refworld.org/docid/3ae6b4e51c.html> (28.10.2015).

¹³ BBC Afrique, Le Ghana arrête des Ivoiriens, 15.10.2012, http://www.bbc.com/afrique/region/2012/10/121015_ghana_ci_arrestations.shtml (29.10.2015); RFI, Ghana : arrestation d'anciens pro-Gbagbo dans un camp de réfugiés, 16.10.2012, [http://www.rfi.fr/afrique/20121016-ghana-arrestation-anciens-pro-gbagbo-camp-refugies?&_suid=1446140960391008501419970956808](http://www.rfi.fr/afrique/20121016-ghana-arrestation-anciens-pro-gbagbo-camp-refugies#/20121016-ghana-arrestation-anciens-pro-gbagbo-camp-refugies?&_suid=1446140960391008501419970956808) (29.10.2015) ; Notre Voie, Pour des raisons de sécurité, Le Ghana filtre les réfugiés Ivoiriens, 15.10.2012, <http://news.abidjan.net/h/442922.html> (29.10.2015).

¹⁴ RFI, Mahama-Ouattara: Je t'aime, moi non plus, 06.02.2013, [http://www.rfi.fr/afrique/20130206-mahama-ouattara-je-aime-moi-non-plus-ghana-cote-ivoire?&_suid=144613014424505879247842483175](http://www.rfi.fr/afrique/20130206-mahama-ouattara-je-aime-moi-non-plus-ghana-cote-ivoire#/20130206-mahama-ouattara-je-aime-moi-non-plus-ghana-cote-ivoire?&_suid=144613014424505879247842483175) (29.10.2015).

d'Ivoire qui le soupçonnait de meurtre et de crimes économiques. Bien que Katinan ait entre temps reçu le statut de réfugié, le Ghana semblait vouloir l'extrader. En août 2013, un tribunal ghanéen a toutefois rejeté la demande d'extradition des autorités ivoiriennes, l'estimant motivée par des motifs politiques.¹⁵

Charles Blé Goudé, l'ancien leader des Jeunes patriotes, a été arrêté en janvier 2013 au Ghana, puis extradé quelques jours plus tard vers la Côte d'Ivoire. Blé Goudé n'avait pas déposé de demande d'asile au Ghana et n'y jouissait donc d'aucune protection.¹⁶ En janvier 2013, le mandat d'arrêt émis par la Cour pénale internationale (CPI) en décembre 2011 était encore sous scellé. Il a été rendu public le 30 septembre 2013 et la Côte d'Ivoire a remis Blé Goudé à la CPI en mars 2014, où il attend son procès. Il est accusé de quatre chefs de crimes contre l'humanité perpétrés entre décembre 2010 et avril 2011.¹⁷ Avant son transfert à La Haye, il aurait été détenu à la Direction de la surveillance du territoire (DST), puis dans un lieu tenu secret, et n'aurait pas eu accès à ses avocats.¹⁸

Plusieurs articles de presse en ligne font état de l'extradition de Christian-Pierre Mosis et de Serge Koffi en janvier 2013. Ils auraient tous deux été actifs dans des milices pro-Gbagbo au cours de la crise électorale.¹⁹ Serge Koffi, mieux connu sous son pseudonyme « Anaconda » (ou « Abraham ») aurait été le garde du corps de Charles Blé Goudé pendant la crise post-électorale. Il aurait ensuite eu le rôle d'officier de liaison entre une faction de l'aile radicale pro-Gbagbo au Ghana et son commandement tactique en Côte d'Ivoire.²⁰ Des recherches Internet n'ont pas permis de déterminer si Serge Koffi est actuellement encore en prison. En effet, un article datant d'avril 2013 le dit libéré, alors qu'un article plus récent mentionne son transfert de la DST à la prison de Dimbokro en avril 2014.²¹ (A ne pas confondre avec son homonyme Serge Koffi, ancien leader de la FESCI, qui vit actuellement au Canada.)²²

Quant à Christian-Pierre Mosis, ancien « homme de main » d'Ahoua Don Mello (lequel a été le porte-parole du dernier gouvernement de Gbagbo)^{23,24} il aurait été libéré par le Bureau of national investigation (BNI) au bout de quelques jours et n'aurait pas été extradé.²⁵

En février 2013, le commandant Jean-Noël Abéhi, ancien chef de l'escadron blindé d'Agban

¹⁵ U.S. Department of State, Country Reports on Human Rights Practices for 2013 – Ghana, 27.02.2014, <http://www.state.gov/documents/organization/220329.pdf> (28.10.2015); Reuters, Ghana court rejects request to extradite Ivorian fugitive, 30.08.2013, <http://www.reuters.com/article/2013/08/30/us-ghana-court-katinan-idUSBRE97TOMP20130830> (28.10.2015).

¹⁶ Jeune Afrique, Côte d'Ivoire : comment Blé Goudé s'est fait coincer, 01.02.2013, <http://www.jeuneafrique.com/138520/politique/c-te-d-ivoire-comment-bl-goud-s-est-fait-coincer/> (28.10.2015).

¹⁷ Cour pénale internationale, ICC-02/11-02/11 Le Procureur c. Charles Blé Goudé, non daté, http://www.icc-cpi.int/fr_menus/icc/situations%20and%20cases/situations/icc0211/related%20cases/ICC-0211-0211/Pages/default.aspx (28.10.2015).

¹⁸ Le Monde, Charles Blé Goudé à la CPI, une décision risquée pour la Côte d'Ivoire, 24.03.2015, http://www.lemonde.fr/europeennes-2014/article/2014/03/24/charles-ble-goude-transfere-a-la-cour-penale-internationale_4388906_4350146.html (28.10.2015); Jeune Afrique, Côte d'Ivoire : que sait-on des mystérieuses photos de Charles Blé Goudé ?, 11.03.2014, <http://www.jeuneafrique.com/165051/politique/c-te-d-ivoire-que-sait-on-des-myst-rieuses-photos-de-charles-bl-goud/> (28.10.2015).

¹⁹ La Dépêche d'Abidjan, Après Blé Goudé: Mosis Christian-Pierre et Koffi Serge (Anaconda) arrêtés et extradés vers Abidjan, 28.01.2013, http://www.ladepechedabidjan.info/Apres-Ble-Goude-Mosis-Christian-Pierre-et-Koffi-Serge-Anaconda-arretes-et-extrades-vers-Abidjan_a12511.html (29.10.2015).

²⁰ Conseil de sécurité des Nations Unies, Rapport final du Groupe d'experts sur la Côte d'Ivoire, établi en application du paragraphe 16 de la résolution 2045 (2012) du Conseil de sécurité, 17.04.2013, <http://www.reseau-rafal.org/sites/reseau-rafal.org/files/document/externes/rapport%20experts%20CI%20170413.pdf> (29.10.2015).

²¹ La Dépêche d'Abidjan, Réaction de Serge Koffi alias Anaconda aux accusations lancées contre lui, 11.04.2013, http://www.ladepechedabidjan.info/Reaction-de-Serge-Koffi-alias-Anaconda-aux-accusations-lancees-contre-lui_a13492.html (29.10.2015).

²² L'Inter, Présidentielles 2015, crise au Fpi/ Serges Koffi, ex-leader de la Fesci : « Certains ont trahi Gbagbo avant Affi », 04.07.2015, <http://www.linfordrome.com/vie-politique/21835-presidentielles-2015-crise-au-fpi-serges-koffi-ex-leader-de-la-fesci-certains-ont-trahi-gbagbo-avant-affi> (29.10.2015).

²³ Jeune Afrique, Côte d'Ivoire : Don Mello sort du silence pour dire ses « vérités », 04.08.2011, <http://www.jeuneafrique.com/179996/politique/c-te-d-ivoire-don-mello-sort-du-silence-pour-dire-ses-verites/> (29.10.2015).

²⁴ Civox.net, Traque des pro Gbagbo/ Les taupes du pouvoir démasquées au Ghana, 30.01.2013, http://www.civox.net/Traque-des-pro-Gbagbo-Les-taupes-du-pouvoir-demasquees-au-Ghana_a2074.html (29.10.2015).

²⁵ Le Nouveau Courrier, Ghana La traque aux exilés politiques se poursuit, 04.02.2013, <http://nadaudclement.over-blog.com/article-ghana-la-traque-aux-exiles-politiques-se-poursuit-115032703.html> (29.10.2015).

(Abidjan) et soupçonné d'être le chef d'une faction radicale pro-Gbagbo au Ghana accusée de tenter de déstabiliser la Côte d'Ivoire,²⁶ et Jean-Yves Dibopieu, ancien secrétaire général de la fédération estudiantine et scolaire de Côte d'Ivoire (FESCI) ont été arrêtés au Ghana et extradés vers la Côte d'Ivoire.²⁷ Dibopieu a été détenu à la DST puis au camp pénal de Bouaké. Il a été libéré début juin 2014, après 16 mois de détention.²⁸ Quant au commandant Abéhi, il a été condamné à cinq ans de prison en août 2015 pour désertion à l'étranger courant 2011.²⁹ Il semble que le commandant Abéhi n'était pas enregistré au Ghana en tant que réfugié, contrairement à Jean-Yves Dibopieu.³⁰

Ni Blé Goudé, ni Abéhi, ni Dibopieu n'auraient été présentés à un juge avant leur extradition.³¹ Interrogé à ce sujet, le président ghanéen répond : « *Le Ghana a la réputation de bien accueillir les réfugiés. Mais nos lois protègent les réfugiés tant qu'ils n'utilisent pas notre territoire pour déstabiliser leur pays.* » Il ajoute : « *Le président Ouattara nous a soumis une liste de personnes recherchées, et nous avons extradé ceux pour qui nous avons reçu des preuves de leur implication. Pour Charles Blé Goudé, il y avait un mandat d'arrêt, et pour les deux autres [Abéhi et Dibopieu], une vidéo les montrant en train de faire un discours sur un coup d'Etat. C'était des preuves suffisantes et nous les avons extradés.* »³²

A noter que certaines arrestations de réfugiés ivoiriens sur sol ghanéen sont le fruit d'opérations policières conjointes de la Côte d'Ivoire et du Ghana.³³

Nous n'avons trouvé aucune mention d'extraditions d'Ivoiriens réfugiés au Ghana après février 2013. Le site Internet du bureau du HCR au Ghana ne signale aucune extradition, ni aucun refoulement de citoyens ivoiriens en 2014 ou 2015.³⁴

3.2. Incursions ivoiriennes sur sol ghanéen

Dans son rapport final de novembre 2013, le Groupe d'experts des Nations Unies sur le Libéria indique que les autorités ghanéennes ont déclaré que le gouvernement ivoirien avait envoyé des agents au Ghana afin d'assassiner ou de kidnapper des militant pro-Gbagbo réfugiés au Ghana. Les autorités ghanéennes estimaient avoir déjoué deux opérations de ce genre début 2013. Elles auraient également déclaré qu'au moins un ancien pro-Gbagbo avait été enlevé à

²⁶ Conseil de sécurité des Nations Unies, Rapport final du Groupe d'experts sur la Côte d'Ivoire, établi en application du paragraphe 16 de la résolution 2045 (2012) du Conseil de sécurité, 17.04.2013, <http://www.reseau-rafal.org/sites/reseau-rafal.org/files/document/externes/rapport%20experts%20CI%20170413.pdf>, p.64 (29.10.2015) ; AFP, Un ex-chef militaire pro-Gbagbo arrêté au Ghana et extradé en Côte d'Ivoire, 05.02.2013, <http://news.abidjan.net/h/450889.html> (29.10.2015).

²⁷ APA, Pro-Gbagbo : le Commandant Jean-Noël Abéhi et Jean Yves Dibopieu arrêtés au Ghana et extradés à Abidjan, 06.02.2013, <http://news.abidjan.net/h/450916.html> (28.10.2015).

²⁸ Soir Info, Les premiers mots de Dibopieu à sa sortie de prison: "Je suis heureux de retrouver les miens", 02.06.2014, <http://www.linodrome.com/vie-politique/15952-les-premiers-mots-de-dibopieu-a-sa-sortie-de-prison-je-suis-heureux-de-retrouver-les-miens> (28.10.2015).

²⁹ Fraternité Matin, Crise post-électorale: 20 ans de prison pour Séka Séka et 5 ans pour Jean-Noël Abéhi, 04.08.2015, <http://fratmat.info/politique/item/26640-crise-post-%C3%A9lectorale-20-ans-requis-contre-s%C3%A9ka-s%C3%A9ka-et-5-ans-contre-ab%C3%A9hi-jean-no%C3%AB> (28.10.2015).

³⁰ RFI, Mahama-Ouattara: Je t'aime, moi non plus, 06.02.2013, http://www.rfi.fr/afrique/20130206-mahama-ouattara-je-aime-moi-non-plus-ghana-cote-ivoire#/20130206-mahama-ouattara-je-aime-moi-non-plus-ghana-cote-ivoire?&_suid=144613014424505879247842483175 (29.10.2015).

³¹ RFI, Mahama-Ouattara: Je t'aime, moi non plus, 06.02.2013, http://www.rfi.fr/afrique/20130206-mahama-ouattara-je-aime-moi-non-plus-ghana-cote-ivoire?&_suid=144613014424505879247842483175 (29.10.2015).

³² RFI, John Dramani Mahama: «Le Ghana ne doit pas être une base pour déstabiliser la Côte d'Ivoire», 29.05.2013, http://www.rfi.fr/afrique/20130529-ghana-president-france-hollande-john-dramani-mahama#/20130529-ghana-president-france-hollande-john-dramani-mahama?&_suid=144613741712409771186606313591 (29.10.2015).

³³ AFP, Un ex-chef militaire pro-Gbagbo arrêté au Ghana et extradé en Côte d'Ivoire, 05.02.2013, <http://news.abidjan.net/h/450889.html> (29.10.2015); APA, Côte d'Ivoire: Les avocats de Blé Goudé veulent poursuivre la Côte d'Ivoire et le Ghana devant la Cour de Justice de la CEDEAO, 25.01.2013, <http://africqueneewsinfo.net/2013/01/25/cote-divoireles-avocats-de-ble-goude-veulent-poursuivre-la-cote-d-ivoire-et-le-ghana-devant-la-cour-de-justice-de-la-cedeao/> (29.10.2015).

³⁴ Voir le site du bureau du HCR au Ghana: <http://unhcr-ghana.org/> (consulté le 28.10.2015).

son retour en Côte d'Ivoire. Ces informations n'ont pas pu être vérifiées de manière indépendante par le Groupe d'experts et ont été réfutées par les autorités ivoiriennes.³⁵

4. Conditions de vie dans les camps de réfugiés

Au Ghana, les camps de réfugiés sont gérés par la *National Disaster Management Organization* (NADMO) détachée auprès du GRB. Plusieurs partenaires du HCR sont présents dans les camps, tels que le *Christian Council of Ghana* (CCG), *Assemblies of God Relief and Development Services* (AGREDS) et le *National Catholic Secretariat* (NCS).³⁶

4.1. Soutien financier

Les réfugiés ne reçoivent aucune allocation financière de la part du GRB.³⁷

4.2. Logement

Selon le HCR, en juillet 2015, 65 % des réfugiés qui vivent dans des camps au Ghana sont logés dans des tentes d'urgence en plastique, les fonds disponibles ne permettant pas de mettre à leur disposition d'autres logements.³⁸

Le camp d'Egyekrom dispose de tentes en plastique, mais également d'« abris provisoires semi-permanents ».³⁹

4.3. Alimentation

Jusqu'en septembre 2015, le Programme alimentaire mondial (PAM) offrait une assistance alimentaire à environ 8500 réfugiés ivoiriens en situation d'insécurité alimentaire dans trois camps du Ghana. Pour les bénéficiaires, l'assistance du PAM était la principale source d'alimentation.⁴⁰ En raison du manque de fonds disponibles, les rations des réfugiés ivoiriens avaient été réduites de moitié en juillet 2015 avant que l'aide alimentaire soit totalement supprimée dès octobre 2015.⁴¹

Une fondation appelée *Cooperation and Research of the Nations ECOWAS Europe / Africa* (CRR CEDEAO) a été créée en février 2015 à Accra dans le but d'ouvrir des cantines dans les camps d'Ampain, Egyekrom et Fetentaa et de fournir des repas pour les enfants ivoiriens réfugiés âgés de 4 à 13 ans.⁴² Il semble que ce projet n'ait pas encore été mis en œuvre. Or, le taux de scolarisation pour l'année 2015/2016 aurait fortement chuté suite à la suppression de l'aide alimentaire du PAM fin septembre 2015.⁴³

³⁵ United Nations Security Council, Final report of the Panel of Experts on Liberia submitted pursuant to paragraph 5 (f) of Security Council resolution 2079 (2012), 25.11.2013, http://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_2013_683.pdf (28.10.2015); IRIN, Les Ivoiriens réfugiés au Ghana et au Togo craignent des représailles, 22.12.2013, <http://www.irinnews.org/fr/report/99375/les-ivoiriens-r%C3%A9fugi%C3%A9s-au-ghana-et-au-togo-craignent-des-repr%C3%A9sailles> (29.10.2015).

³⁶ UNHCR Ghana, Brong Ahafo Region, non daté, <http://unhcr-ghana.org/where-we-work/brong-ahafo-region/> (22.10.2015).

³⁷ Informations fournies par l'Ambassade de Suisse au Ghana, 14.08.2015 ; Réfugié urbain ivoirien au Ghana ne désirant pas être cité, entretien téléphonique du 22.10.2015.

³⁸ UNHCR Ghana, UNHCR Ghana receive essential funding support from the Government of Japan, 08.07.2015, <http://unhcr-ghana.org/unhcr-ghana-receive-essential-funding-support-from-the-government-of-japan/> (15.10.2015).

³⁹ UNHCR Ghana, Central Region, non daté, <http://unhcr-ghana.org/where-we-work/central-region/> (22.10.2015).

⁴⁰ WFP, WPF Ghana Brief, 31.03.2015, http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/CountryBrief_Ghana_Q1-2015%20RB_HQ.pdf (15.10.2015).

⁴¹ UNHCR Ghana, UNHCR Ghana receive essential funding support from the Government of Japan, 08.07.2015, <http://unhcr-ghana.org/unhcr-ghana-receive-essential-funding-support-from-the-government-of-japan/> (15.10.2015); UNHCR Ghana, Two celebrated Spanish chefs cook with refugee families in Ampain to raise funds, 12.10.2015, <http://unhcr-ghana.org/two-celebrated-spanish-chefs-cook-with-refugee-families-in-ampain-to-raise-funds/> (12.10.2015).

⁴² Olivier Bella, Subject: Humanitarian aid Partnership URGENT (courrier adressé à OXFAM), 20.08.2015, <https://www.facebook.com/OxfamInGhana/posts/714262958685573> (21.10.2015).

⁴³ Réfugié urbain ivoirien au Ghana ne désirant pas être cité, entretien téléphonique du 22.10.2015.

4.4. Santé

Certains camps sont dotés d'une infirmerie avec un infirmier. Les réfugiés doivent se procurer eux-mêmes une grande partie des médicaments prescrits par l'infirmier, car les pharmacies des infirmeries seraient généralement vides.⁴⁴

Le camp d'Ampain ne comprend pas de centre de santé. Les résidents doivent se rendre aux centres de santé d'Esiam ou de Kamgbuli, tandis que les cas plus lourds sont envoyés à l'Hôpital Saint Martin De Porres à Eikwe.⁴⁵

En 2013, grâce à des fonds offerts par le Japon, le HCR a pu inscrire un peu plus de 1000 réfugiés des camps d'Egyeikrom, Ampain et Fetentaa, ainsi que les mineurs à leur charge, à l'assurance maladie étatique *National Health Insurance Scheme* (NHIS). La priorité a été donnée aux personnes souffrant de maladies chroniques ou séropositives.⁴⁶

4.5. Education/formation

Chaque camp dispose d'un groupe scolaire qui offre des cours de niveau élémentaire. La scolarité y est gratuite, mais les parents doivent acheter le matériel scolaire, ce qui est difficile pour de nombreuses familles. Dès le secondaire, les enfants doivent sortir des camps et parcourir plusieurs kilomètres à pied pour se rendre à l'école, ce qui explique que de nombreuses familles préfèrent ne pas scolariser leurs enfants au-delà du niveau élémentaire.⁴⁷ Le HCR, en collaboration avec le Christian Council of Ghana (CCG) offre des bourses à certains enfants pour leur permettre d'avoir accès à une éducation de niveau secondaire ou plus élevée.⁴⁸

Début octobre 2015, une nouvelle école offerte par le Japon a été inaugurée dans le camp de Fetentaa, qui compterait environ 270 enfants scolarisés.⁴⁹

Pendant la période précédant la suspension de l'aide alimentaire du PAM dans les camps d'Ampain, Egyeikrom et Fetentaa, le HCR a dispensé des formations (cours de langue et autres) aux habitants de ces camps afin de leur permettre une plus grande autonomie.⁵⁰

Depuis 2012, l'organisation à but non lucratif *Assemblies of God relief and Development Services* (AGREDS) offre des formations aux réfugiés ivoiriens au Ghana dans le but de réduire leur dépendance à l'assistance du HCR. Pour ce faire, elle propose des cours d'anglais et des formations permettant l'acquisition de compétences techniques ou professionnelles. Certains réfugiés ont également bénéficié d'une assistance dans le domaine de l'agriculture. Par ailleurs, l'AGREDS a offert des kits « start-up » à plus de 600 élèves diplômés en 2012, ce qui a permis la création de 150 petites entreprises dans les camps. L'organisation a en outre entrepris de négocier avec les communautés locales proches des camps afin de permettre aux réfugiés d'y installer leurs entreprises (ex. marchés). Par ailleurs, l'organisation a tenté d'améliorer la situation socio-économique des réfugiés dans les trois camps occupés par des Ivoiriens grâce à des projets agraires, comme par exemple la création d'une serre dans le camp d'Egyeikrom.⁵¹ Ce camp abrite également un projet d'élevage de volaille et un projet de transformation du manioc mis en œuvre par AGREDS.⁵²

Au travers du HCR, les jeunes réfugiés reconnus peuvent postuler à une bourse d'étude par le gouvernement allemand dans le cadre de l'*Einstein German Academic Refugee Initiative Fund* (DAFI). Le nombre de bourses est limité et seul un faible pourcentage des candidats a

⁴⁴ Réfugié urbain ivoirien au Ghana ne désirant pas être cité, courriel du 22.10.2015.

⁴⁵ UNHCR Ghana, Western Region, non daté, <http://unhcr-ghana.org/where-we-work/western-region/> (22.10.2015).

⁴⁶ UNHCR Ghana, Government of Japan supports refugee activities in Ghana. 29.07.2014, <http://unhcr-ghana.org/government-of-japan-supports-refugee-activities-in-ghana/> (21.10.2015).

⁴⁷ Réfugié urbain ivoirien au Ghana ne désirant pas être cité, courriel et entretien téléphonique du 22.10.2015.

⁴⁸ UNHCR Ghana, Education, non daté, <http://unhcr-ghana.org/what-we-do/education/> (22.10.2015).

⁴⁹ Ghana News Agency, Japanese government constructs school block for Ivorian refugees, 09.10.2015, <http://www.ghananewsagency.org/education/japanese-government-constructs-school-block-for-ivorian-refugees--95534> (16.10.2015).

⁵⁰ WFP, Ghana – Current issues and what the World Food Programme is doing, non daté, <http://www.wfp.org/countries/ghana> (22.10.2015).

⁵¹ UNHCR, AGREDS, non daté (2013?), <http://unhcr-ghana.org/who-we-work-with/agreds/> (22.10.2015).

⁵² UNHCR, Ghana Factsheet, March-April 2015, http://unhcr-ghana.org/wp-content/uploads/2015/05/Ghana-factsheet_Mar-April-2015.pdf (22.10.2015).

effectivement accès à une bourse. L'objectif du DAFI est notamment de permettre aux jeunes réfugiés de devenir autonomes. Depuis 2008, les bourses ne sont plus uniquement offertes dans les pays d'accueil des réfugiés. En effet, pour les réfugiés qui envisagent un retour volontaire, les bourses peuvent également être utilisées dans le pays d'origine.⁵³ De 2003 à 2012, 164 réfugiés au Ghana ont bénéficié d'une bourse d'étude du DAFI, dont quelques Ivoiriens.⁵⁴

4.6. Sécurité

La police ghanéenne (*Ghana Police Service* ; GPS) est chargée de la sécurité à l'intérieur des camps et bénéficie d'un soutien financier du HCR. Toutefois, le nombre de policiers déployés étant insuffisant, des mesures sécuritaires alternatives ont été prises sous la forme de groupes d'autodéfenses composés de réfugiés. Les membres de ces groupes reçoivent des allocations (*allowances*) de la part du *National Catholic Secretariat* (NCS).⁵⁵

4.7. Violences sexuelles et basées sur le genre

Les violences sexuelles et basées sur le genre posent problème dans les camps de réfugiés au Ghana. Il semble que les auteurs sont généralement eux-mêmes réfugiés. Les deux cas de viols de mineurs signalés en 2014 ont fait l'objet de procédures judiciaires, dont l'une était encore en cours en fin d'année et l'autre a donné lieu à une condamnation à dix ans de réclusion.⁵⁶

Des cas de harcèlement sexuels de la part de citoyens libériens envers des enfants réfugiés ont été rapportés à l'école du camp d'Egyeikrom. Ces cas ont été référés à l'unité policière en charge de ce type de crimes afin d'enclencher des poursuites judiciaires.⁵⁷

Chaque camp dispose d'un Comité sur les *Sexual and gender-based violence* (SGBV), qui se charge d'y effectuer un travail d'éducation et de formation concernant les violences sexuelles et liées au genre. Par ailleurs, le HCR fournit une assistance légale, médicale et psychosociale aux victimes de telles violences. Toutefois, les victimes désirant une réparation en justice ne recevraient que peu de soutien de leur communauté.⁵⁸

5. Situation des réfugiés urbains et hors camps

Le gouvernement ghanéen estime que la zone urbaine est un espace de protection légitime où les réfugiés peuvent vivre et travailler. Les réfugiés urbains, dont la plupart sont ivoiriens, vivent à Accra et aux alentours. Il n'y a pas de camp de réfugié dans la région d'Accra.⁵⁹

Le bureau du HCR à Accra offre un conseil gratuit aux réfugiés et requérants d'asile urbains deux fois par semaine. Par ailleurs, il leur fournit notamment : des soins de base au travers du *National Health Insurance Scheme* (NHIS), du matériel scolaire pour les enfants suivant l'école élémentaire, des serviettes hygiéniques, un soutien aux petites entreprises, etc.⁶⁰

Un réfugié urbain ivoirien confirme qu'il a effectivement pu souscrire gratuitement au NHIS. Pour ce faire, il a dû s'inscrire et payer les frais d'ouverture du dossier (environ 5 USD) lui-même, puis aller se faire rembourser auprès du GRB.⁶¹

⁵³ UNHCR, DAFI Scholarships, non daté, <http://www.unhcr.org/pages/49e4a2dd6.html> (21.10.2015);

⁵⁴ German Embassy Accra, UNHCR, German Embassy in Ghana celebrate 20 years of DAFI, 30.12.2012, http://www.ghanaiareactoronline.com/news_details.php?newsid=7916 (21.12.2015).

⁵⁵ UNHCR, NCS, non daté, <http://unhcr-ghana.org/who-we-work-with/ncs/> (22.10.2015).

⁵⁶ U.S. Department of State, Country Reports on human Rights practices for 2014 - Ghana, 25.06.2015, <http://www.state.gov/documents/organization/236576.pdf> (16.10.2015).

⁵⁷ U.S. Department of State, Country Reports on human Rights practices for 2014 - Ghana, 25.06.2015, <http://www.state.gov/documents/organization/236576.pdf> (16.10.2015).

⁵⁸ U.S. Department of State, Country Reports on human Rights practices for 2014 - Ghana, 25.06.2015, <http://www.state.gov/documents/organization/236576.pdf> (16.10.2015).

⁵⁹ UNHCR Ghana, Greater Accra Region, non daté, <http://unhcr-ghana.org/where-we-work/greater-accra-region/> (22.10.2015).

⁶⁰ UNHCR Ghana, Greater Accra Region, non daté, <http://unhcr-ghana.org/where-we-work/greater-accra-region/> (22.10.2015).

⁶¹ Réfugié urbain ivoirien au Ghana ne désirant pas être cité, entretien téléphonique du 22.10.2015.

Un soutien matériel additionnel est offert par le *Christian Council of Ghana* et le *National Catholic Secretariat*.⁶²

6. Accès à l'emploi

Les réfugiés peuvent demander un permis de travail. Pour ce faire, ils doivent suivre la même procédure que les autres étrangers au Ghana. Toutefois, dans la majorité des cas, les permis octroyés ne sont valables que pour le secteur formel, alors que la majorité des réfugiés travaillent dans le secteur informel.⁶³

7. Solutions durables

7.1. Intégration

Il ne semble pas qu'un programme d'intégration locale ne soit prévu pour les réfugiés ivoiriens, comme c'est le cas pour les réfugiés libériens.⁶⁴ En effet, selon le responsable du camp d'Ampain, les réfugiés ivoiriens ont trois options : le retour volontaire, l'intégration sociale ou la réinstallation dans un autre pays. Il ne mentionne aucun programme d'intégration, mais explique que les réfugiés ivoiriens de plusieurs camps ont reçu des formations professionnelles et artistiques dans le but de les rendre financièrement indépendants.⁶⁵

Les près de 4000 réfugiés libériens qui n'ont pas opté pour le retour volontaire bénéficient de l'intégration locale (*local integration*), qui comprend notamment l'octroi de permis de résidence à prix réduit et de permis de travail pour les adultes.⁶⁶

7.2. Réinstallation (*Resettlement*)

IOM Ghana offre un soutien pour la réinstallation de réfugiés ouest africains, notamment à destination de l'Australie, du Canada, des Etats-Unis et de l'Europe.⁶⁷ Cette solution durable est avant tout destinée aux réfugiés nécessitant une protection accrue.⁶⁸

7.3. Retour volontaire

Le retour volontaire de réfugiés ivoiriens, suspendu en août 2014 en raison de l'épidémie d'Ebola en Afrique de l'Ouest, a repris en avril 2015 avec l'assistance du HCR.⁶⁹ Il convient de rappeler ici que le contexte sécuritaire ivoirien a vu une nette amélioration au cours des dernières années, malgré des attaques sporadiques dans l'Ouest.⁷⁰ Début 2015, l'ONU estimait l'indice de sécurité de la Côte d'Ivoire à 1,18. Ce niveau de sécurité équivaut à celui de Genève

⁶² UNHCR Ghana, Greater Accra Region, non daté, <http://unhcr-ghana.org/where-we-work/greater-accra-region/> (22.10.2015).

⁶³ U.S. Department of State, Country Reports on human Rights practices for 2014 - Ghana, 25.06.2015, <http://www.state.gov/documents/organization/236576.pdf> (16.10.2015).

⁶⁴ UNHCR, Ghana Factsheet, March-April 2015, http://unhcr-ghana.org/wp-content/uploads/2015/05/Ghana-factsheet_Mar-April-2015.pdf (22.10.2015).

⁶⁵ VibeGhana, WFP to end food supply to Ampain Refugees Camp soon, 19.06.2015, <http://vibe-ghana.com/2015/06/19/wfp-to-end-food-supply-to-ampain-refugees-camp-soon/> (15.10.2015).

⁶⁶ U.S. Department of State, Country Reports on human Rights practices for 2014 - Ghana, 25.06.2015, <http://www.state.gov/documents/organization/236576.pdf> (16.10.2015).

⁶⁷ IOM, IOM Ghana: Strategic Plan 2011-2015, 2011, <https://www.iom.int/jahia/webdav/shared/shared/mainsite/activities/countries/docs/ghana/IOM-Ghana-Strategic-Plan-2011-2015.pdf> (16.10.2015).

⁶⁸ UNHCR, Ghana Factsheet, March-April 2015, http://unhcr-ghana.org/wp-content/uploads/2015/05/Ghana-factsheet_Mar-April-2015.pdf (22.10.2015).

⁶⁹ UNHCR Ghana, UNHCR Ghana receive essential funding support from the Government of Japan, 08.07.2015, <http://unhcr-ghana.org/unhcr-ghana-receive-essential-funding-support-from-the-government-of-japan/> (15.10.2015).

⁷⁰ U.S. Department of State, 2015 Investment Climate Statement - Cote d'Ivoire, May 2015, <http://www.state.gov/e/eb/rls/othr/ics/2015/241528.htm> (25.10.2015) ; FIDH, Côte d'Ivoire : choisir entre la justice et l'impunité, décembre 2014, <https://www.fidh.org/La-Federation-internationale-des-ligues-des-droits-de-l-homme/afrique/cote-d-ivoire/16629-cote-d-ivoire-choisir-entre-la-justice-et-l-impunite> (25.10.2015).

et New York.⁷¹

L'IOM apporte également une assistance en matière de retour volontaire et de réintégration.⁷²

8. Conclusion

Les informations collectées ci-dessus semblent montrer que les organisations internationales (HCR, PAM) n'estiment plus que les réfugiés ivoiriens sont en situation d'urgence. En effet, la suppression de l'aide alimentaire sans mise en place parallèle d'un programme d'intégration paraît être un message clair à l'attention des réfugiés ivoiriens au Ghana, qui se retrouvent désormais face à deux options : rentrer en Côte d'Ivoire ou se débrouiller seuls au Ghana.

Les réfugiés ivoiriens arrivés au Ghana suite à la crise postélectorale de 2010-2011 sont en grande partie des membres de la frange dure pro-Gbagbo, dont certains ont des profils politiques relativement élevés (ex. anciens ministres). On y trouve par ailleurs des anciens combattants / ex-miliciens pro-Gbagbo (ex. membres du GPP). Les réfugiés ivoiriens du Ghana ont en outre été accusés de fomenter / financer des attaques destinées à déstabiliser la Côte d'Ivoire, voire même des tentatives de putsch. Il paraît donc clair que certains réfugiés n'ont pas intérêt à rentrer au pays, car ils risquent de devoir faire face à la justice ivoirienne (dont l'impartialité a souvent été mise en doute). D'aucuns craignent probablement également des règlements de compte personnels. Par ailleurs, leurs biens au pays peuvent avoir été confisqués.

La vague d'extraditions observée début 2013 et les incursions ivoiriennes au Ghana dénoncées par les autorités ghanéennes semblent faire écho aux accusations mentionnées ci-dessus, selon lesquelles des Ivoiriens réfugiés au Ghana tentaient de déstabiliser le régime Ouattara, notamment au travers d'attaques sur sol ivoirien. Dans ce contexte et en fonction du profil particulier de quelques réfugiés ivoiriens / de leurs activités au cours de la crise postélectorale, il est possible que ces extraditions étaient justifiées. Au total, nous avons réussi à documenter cinq extraditions de citoyens ivoiriens début 2013. Partant du principe que quelques cas d'extradition ont pu nous échapper ou ont été moins médiatisés, on peut estimer que la vague d'extradition de janvier-février 2013 a dû toucher environ une dizaine de personnes. Nous n'avons pas connaissance d'extraditions plus récentes. Il convient en outre de préciser que les Ivoiriens livrés à Abidjan n'avaient pas tous déposés une demande d'asile au Ghana.

La présente « Note » élaborée par l'Analyse sur les pays respecte les Lignes directrices de l'UE en matière de traitement et de transmission d'informations sur les pays d'origine https://www.sem.admin.ch/dam/data/bfm/internationales/herkunftslander/coi_leitlinien-f.pdf. A noter que ce document a été produit de manière indépendante et ne doit pas être considéré comme une prise de position officielle de la Suisse ou de ses autorités.

⁷¹ Jeune Afrique, Hamed Bakayoko : « La Côte d'Ivoire n'est plus un pays en crise », 22.07.2015, <http://www.jeuneafrique.com/mag/245676/politique/hamed-bakayoko-la-cote-divoire-nest-plus-un-pays-en-crise/> (25.10.2015) ; APA, Côte d'Ivoire: l'indice de sécurité est au même niveau que New York et Genève, 01.01.2015, <http://news.abidjan.net/h/519550.html> (25.10.2015).

⁷² IOM, IOM Ghana: Strategic Plan 2011-2015, 2011, <https://www.iom.int/jahia/webdav/shared/shared/main-site/activities/countries/docs/ghana/IOM-Ghana-Strategic-Plan-2011-2015.pdf> (16.10.2015).